

普陀政协

PU TUO ZHENG XIE



本期要目

- ◆ 2021 “苏州河论坛” 举行
- ◆ 长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议在普陀区举行

2021 /

5

总第59期

2021 “苏州河论坛” 撷影



复兴征程上一座巍然屹立的里程碑

——论学习贯彻习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上重要讲话

“辛亥革命永远是中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑！”习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上发表重要讲话，高度评价了辛亥革命的历史功绩和重大意义，回顾总结了中国共产党继承孙中山先生革命事业、团结带领人民不懈奋斗的光辉历程，深刻阐述了辛亥革命110年来的历史启示，郑重宣示了坚持一个中国原则和“九二共识”、坚决遏制“台独”分裂活动、捍卫国家主权和领土完整的坚强决心与坚定意志。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃，鼓舞人心、催人奋进，激励着海内外全体中华儿女心往一处想、劲往一处使，为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

1911年10月10日，武昌城头枪声一响，以孙中山先生为代表的革命党人发动了震惊世界的辛亥革命，推翻了清朝政府，结束了在中国延续几千年的君主专制制度，近代以来中国发生的深刻社会变革由此拉开了序幕。这是中国人民和中国先进分子为实现民族独立、人民解放进行的一次伟大而艰辛探索。由于历史进程和社会条件的制约，由于没有找到解决中国前途命运问题的正确道路和领导力量，辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨境遇，没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务，但开创了完全意义上的近代民族民主革命，孙中山先生和辛亥革命先驱为中华民族建立的历史功绩彪炳千秋！在辛亥革命中英勇奋斗和壮烈牺牲的志士们名垂青史！正如习近平总书记深刻指出的：“辛亥革命极大促进了中华民族的思想解放，传播了民主共和的理念，打开了中国进步潮流的闸门，撼动了反动统治秩序的根基，在中华大地上建立起亚洲第一个共和制国家，以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了中国社会变革，为实现中华民族伟大复兴探索了道路。”

辛亥革命之后，在这场革命中接受洗礼的中国人民和中国先进分子继续探寻救国救民道路。在中国人民和中华民族的伟大觉醒中，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生，这是开天辟地的大事变！实现中华民族伟大复兴的灯塔由此点亮。100年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。为了实现这个伟大梦想，中国共产党团结带领中国人民浴血奋战、百折不挠，打败国内外一切反动势力，取得了新民主主义革命伟大胜利，建立了人民当家作主的中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，开启了中华民族发展进步的历史新纪元。新中国成立后，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大成就。习近平总书记深刻指出：“抚今追昔，孙中山先生振兴中华的深切夙愿，辛亥革命先驱对中华民族发展的美好憧憬，近代以来中国人民梦寐以求并为之奋斗的伟大梦想已经或正在成为现实，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！”

经过近代以来的长期艰苦奋斗，中国人民创造了令世界刮目相看的伟大成就，迎来了民族复兴的光明前景。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们深知前景光明辽阔，但前路不会平坦。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，海内外全体中华儿女更加紧密地团结起来，携手向着中华民族伟大复兴的目标继续奋勇前进，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！◀

目 录

2021年 第5期 (总第59期)

《普陀政协》编委会

主 任 杭春芳
副主任 欧阳萍
严永强
杨 杰
汤 亮
钱军梅

编 委 顾欣钰
陈 亮
周成华
李 群
方元升
吴 俊
基一涓
黄敏华
孟兆艳
靳文娟
徐宏飞

主 编 钱军梅
常务副主编 孟兆艳
编辑人员 沈 叶
傅 强

编 辑 上海市普陀区政协办公室
地 址 上海市大渡河路1668号
邮 政 编 码 200333
电 话 / 传 真 021-52802139
电 子 邮 件 ptqzx@126.com
政 协 网 站 www.ptzx.gov.cn
出 版 日 期 2021年11月15日

内部资料·免费赠阅

政协要闻

- 01 2021“苏州河论坛”举行
- 03 长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议在普陀区举行
- 05 区政协召开“两院”工作情况通报会
- 06 区政协召开2021年度第三次中心组(扩大)学习会
- 07 区政协举办党代会报告征求意见座谈会
- 08 区政协聚焦“区域优质教育资源建设”开展专题协商
- 09 区政协举办2021年度宣传工作沙龙

学习园地

- 10 在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话

苏州河论坛

领导致辞及讲话

- 14 虞丽娟在2021“苏州河论坛”上的致辞
- 15 姜冬冬在2021“苏州河论坛”上的致辞
- 16 肖文高在2021“苏州河论坛”上的讲话

主题报告

- 17 续写真如副中心新征程
- 18 在数字化转型背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能研究

主旨演讲

- 21 城市数字化与科技创新
- 22 从互联网时代走向人工智能时代
- 23 城市数字化转型中的数据开放与应用
- 24 数据安全需要新一代安全能力框架

宣传报道

- 25 共议“海纳小镇”，2021“苏州河论坛”举行
- 26 2021年“苏州河论坛”举行各界探讨上海数字化转型发展
- 27 上海普陀举办“苏州河论坛”探讨“海纳小镇”建设与数字化转型
- 28 2035年建成具有世界影响力的国际数字之都上海海纳小镇项目启动

媒体视野

- 30 搭舞台，接地气

协商于民

- 33 长征镇政协委员工作站举行联络组专题协商活动
- 35 万里街道政协委员联络组开展专题协商活动

优秀社情民意选登

- 36 谨防iOS共享功能容留的文宣后门的巨大网络安全问题
- 37 关于防范和处置以不良资产投资为名的新形态非法集资活动的建议
- 38 关于出台配套制度为基层法院减负以应对管辖标的提升的建议
- 39 文化产业股权投资中遇到的问题及建议

- 41 大事记

2021“苏州河论坛”举行



9月29日下午，普陀区政协与上海市政协地区政协联络指导组合办的2021“苏州河论坛”圆满举行，为普陀全面推进“海纳小镇”建设和数字化转型凝智聚力。市政协副主席虞丽娟，区委书记姜冬冬，市政协常委、地区政协联络指导组组长于秀芬，区委副书记、代区长肖文高，区人大常委会主任罗勇伟，区人大常委会党组书记谈上伟，区政协主席杭春芳，区委副书记周艳等四套班子领导出席。杭春芳主持论坛。

本次论坛以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，聚焦城市数字化转型，围绕“海纳小镇”建设、长三角地区高质量一体化发展等内容设置议题，反映社会各界对数智城市发展前景的前瞻思考。

虞丽娟受邀致辞。她指出，普陀区政协

持续15年深耕“苏州河论坛”协商品牌，团结各界人士、广泛凝聚共识、聚焦人民福祉、共话区域发展，以生动实践彰显了政协人的初心和使命，打造了普陀政协“协商名片”。当今世界正进入数字经济快速发展时期，上海发布了《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》，提出2035年将上海打造成为具有世界影响力的国际数字之都，建成世界级数字产业集群，成为具有全球竞争力的金融科技中心和数字经济创新高地的目标。海纳小镇是推动普陀转型发展的重要举措和重点项目，今年论坛围绕海纳小镇建设与数字化转型、区域经济社会发展，展开头脑风暴，开展协商建言，为促进普陀高质量发展和数字化转型进行有益探索。她指出，要通过本次论坛，进一步凝聚社会各界的智慧和力量，特别是发挥好政协专门协商机构作用，建真言、聚共识、添助力，为推动普陀经济社会发

展和社会治理提供智力支撑。

姜冬冬在致辞中指出，今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年，本届“苏州河论坛”以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，恰逢其时、意义重大。近年来，普陀区认真贯彻落实党中央和市委、市政府的决策部署，抢抓机遇，率先起步，加快发展新基建，着力打造科创引擎，不断拓展应用新场景，推进经济、生活、治理全面数字化转型。海纳小镇落户普陀，成为全区推动数字化转型的重要承载地和先行试验田，当前正抓紧推进总体方案细化落地，筹建海纳工程院，策划“海纳夜话”，努力打造数字化转型的策源地、新兴数字产业的集聚地。数字化转型将成为“十四五”普陀转型蝶变、制胜未来的关键一招。普陀有责任也有能力先行先试，大胆探索，在上海改革发展大局中扮演更生动的角色、担负更重大的使命。他真诚期待与会嘉宾、政协委员及各界人士集思广益、畅所欲言，提出真知灼见，推动论坛结出更多丰硕成果，同时在更多场合推介普陀、宣传普陀，凝心聚力建设好海纳小镇，推进好数字化转型各项工作，为上海创造新时代新奇迹作出更大贡献。

肖文高就“新机遇、新赛道、新生态”等方面作回应性讲话。他指出，要以“海纳小镇”抢抓“沿沪宁产业创新带”重大发展新机遇，携手杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇，共同构建“创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展”新格局，打造数字化转型的策源地、成为长三角乃至全国、全球科创资源要素和创新创业主体的汇集地，及沿沪宁产业创新带建设的关键节点。要以“数智普陀”开辟数字化转型新赛道，将海纳小镇打造成为上海城市数字化转型“样板间”的同时，全面推进经济、生活、治理三大领域的数字化转型，打响“数智普陀”品牌。要以“共建共治共享”营造开放、健康、安全的数字新生态。发挥政府的引导作用，强化企业的主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，全面防治新技术

带来的“数字鸿沟”，构筑“数字化包容性社会”。

论坛上，副区长张玉鑫介绍了海纳小镇总体规划，阐述小镇的历史传承、人文内核、时代要义、战略规划和远景蓝图。区政协副主席严永强代表区政协发布2021年重点课题“数字化转型背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能研究”初步成果。该成果由区政协组织相关智库专家和区政协人才库委员，历时数月开展深入研究，并形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告。报告认为，海纳小镇落位真如城市副中心，顺应了当前长三角一体化持续推进和数字化转型快速发展的态势，准确把握了当前面临的后疫情时代生态、健康和“云经济”“非接触经济”刚性发展，沿沪宁产业创新带加快建设等重大机遇。报告提出了以海纳小镇赋能、引领和示范真如城市副中心三大行动策略，最终成为普陀区首个承载全球城市核心功能的中央活动区的战略目标。

论坛主旨演讲环节，中国工程院院士、阿里云创始人、上海海纳工程院理事长、海纳小镇名誉镇长王坚，上海社会科学院副院长、兼任信息研究所所长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任、“一带一路”研究中心主任王振，上海电器科学研究所（集团）有限公司副总裁陆尧，360政企集团副总裁余凯作了主题鲜明的演讲，提出了诸多富有创造性和前瞻性的真知灼见，为普陀全面推进城区数字化转型提供了有力的理论依据和智力支撑。

市相关部门负责人，部分全国、市政协委员，部分区政协智库专家和政协委员，区职能部门、街道（镇）负责人，区内相关产业园区、企业负责人，以及社会各界代表等出席论坛。

论坛设分会场和线上直播，200多位区政协委员和社会各界人士在云平台共享论坛。◀

长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议在普陀区举行



在庆祝中国共产党建党100周年之际，为促进新时代政协工作常立常新、做深做实，进一步向基层延伸，10月20—22日，长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议在上海市普陀区举行。由上海市普陀区政协主席杭春芳、江苏省盐城市政协主席陈红红、浙江省台州市政协主席陈伟义、安徽省黄山市政协主席路海燕分别带领的政协队伍汇聚一堂，就“完善协同联动工作机制、加强联动履职成果转化、延伸政协基层触角”等问题展开深入交流。

普陀区委书记姜冬冬会见了与会嘉宾。他对四地政协深入贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展的重要讲话和重要指示精神、落实汪洋主席在中央政协工作会议上的讲话精神、牢牢抓住“广泛凝聚共识”的新时代人民政协重要任务表示充分肯定。他向与会嘉宾介绍了普陀依托“半马苏河”打造世界级滨水岸线空间的理念和规划以及“人靠谱、事办妥”的普陀政务服务特色。他提

出，希望通过长三角“三市一区”政协联动机制，进一步发挥政协优势、加强履职互动，形成各方共商共建共赢的长效长治局面，推动共同发展。

此次联席会议以“传承红色基因，建设人民城市”为主题，旨在重温党的光辉历史，以普陀区城市更新为出发点，体验苏州河岸建设成就，共谋城市发展思路，切实发挥“三市一区”政协联动机制作用，持续凝聚最大共识、形成更大合力，为有效推进长三角高质量一体化发展贡献政协智慧和力量。普陀区政协主席杭春芳主持会议，盐城市政协主席陈红红、台州市政协主席陈伟义、黄山市政协主席路海燕出席会议，普陀区政协副主席欧阳萍、杨杰、汤亮参加。

会上，与会嘉宾共同观看了黄浦江与苏州河沿岸的规划建设宣传片，了解了上海以建好“一江一河”践行人民城市理念的生动实践案例。区相关职能部门为大家详细介绍

了普陀“五色”行动及苏州河（普陀段）贯通情况。

“三市一区”政协主席分别作了交流发言，畅谈各地政协工作情况，分享经验举措，共谋未来发展。杭春芳主席介绍了普陀政协做强“苏州河论坛”协商品牌、做实“协商于民”工作站载体、做深委员读书活动等方面的特色工作。陈红红主席分别从建设“新四军全史馆”、利用政协资源讲好红色盐城故事、利用扫码机制推进“有事好商量”平台等方面进行了交流。

陈伟义主席对“商、察、办、督”四个协商维度，“委员会客厅”作用发挥，“数字化政协”应用场景探索等方面作了阐述。路海燕主席分享了她对上海“以人为本”政协工作情怀的感悟，表示上海的“一江一河”改造提升对黄山“新安江水系治理”具有重要借鉴启发。

会议认为，“三市一区”同处长三角，山水相连、人文相亲，在新时代人民政协工作中还有更多更大的联动、进步空间。下一步，四地将继续完善长三角“三市一区”政协合作交流机制，以政协工作为纽带、以城市发展为主题，跨区域协作、多城市联动，强化责任担当，以实际行动服务国家战略，不断发挥政协制度优势、推动更多政协干部进行互学互鉴，为长三角更高质量一体化发展增活力、添助力、聚合力。

会议强调，要把协商民主贯穿履职尽责全过程，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，发挥好政治协商的独特优势，勇于担当作为，最大限度调动一切积极因素，为“三市一区”的现代化建设注入正能量、提振精气神；广大政协委员要把协商议政促发展作为专责主业，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，在协商中促进广泛团结，推动形成更广泛的大团结大联合，要加强自身建设，不断提高参政议政的能力和水平；围绕“三市一区”党委政府的中心工作和各

方共同关心的共性问题展开联合调研，引导带动“三市一区”的政协委员和各界别深化合作，着力奏响“三市一区”政协联合联动“协奏曲”。

会议提出，坚持以党的政治建设为统领，把党的领导贯穿于政协工作的全方位和多角度，立体化全面推进人民政协党的各项建设，以更加务实的姿态、更加扎实的举措，进一步夯实合作交流机制，不断提高政治协商、民主监督和参政议政水平，切实推动政协工作全面提质增效，为推动“三市一区”各项事业高质量发展作出更大贡献。

“通过‘三市一区’政协联席会议的深入探讨，总结分享可复制可推广的好经验好机制，各方都受益匪浅，相信现在政协工作的难点问题将会在不久后转变成我们的工作亮点。”杭春芳主席表示，今后，普陀区政协队伍将更加注重围绕中心服务大局，紧扣区域发展的目标任务建真言谋良策；更加注重建言资政和凝聚共识双向发力，让更多的力量在政协的平台上汇集；更加注重坚持团结和民主主题，营造政协工作良好氛围；更加注重委员队伍建设，切实打造一支懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行的新时代政协委员队伍。

会上，杭春芳向长三角“三市一区”第六次政协主席联席会议承办方代表、台州市政协陈伟义主席交接会旗，陈红红主席和路海燕主席共同见证。普陀区政协秘书长人选钱军梅和台州市政协副秘书长林涛进行“三市一区”政协秘书长会议会旗交接，盐城市政协秘书长殷勇和黄山市政协秘书长秦学锋共同见证。

会议期间，与会人员先后考察了中共一大会议旧址、中共一大纪念馆新馆、顾正红纪念馆、苏州河步道、曹杨新村村史馆、百禧公园等地。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强陪同考察。◀

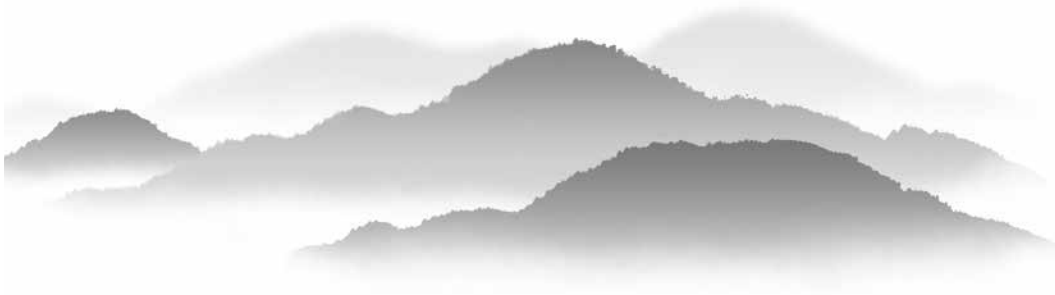
区政协召开“两院”工作情况通报会

9月15日下午，区政协召开区情通报会。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长许为民，区政协常委，各专委会专职正副主任，各界别组召集人，区政协副秘书长，部分区政协委员，区政协机关干部参加会议。会议由杭春芳主持。

区人民法院院长刘力通报法院工作情况。区人民检察院检察长朱文波通报检察院工作情况。

杭春芳主席对“两院”领导到区政协通报工作表示感谢，她指出，区人民法院和区人民检察院以习近平法治思想为指导，忠实履行宪法和法律赋予的职责使命，全力服务

保障重大国家战略实施，积极依法履职尽责，各项工作卓有成效，为普陀经济社会持续健康发展提供了良好的法治环境和有力的司法服务保障。杭春芳强调，面对内外复杂环境和新的形势任务，“两院”要持续深入贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，坚持围绕中心、服务大局，坚持司法为民、依法履职，坚持狠抓落实、全面过硬，推动更高水平的平安普陀、法治普陀建设，以有力有效的司法保障服务普陀高质量发展。区政协将一如既往关心关注“两院”工作，进一步聚焦工作中的重点、热点、难点问题，组织委员积极建言献策，为助推区法检工作高质量专业化发展贡献智慧和力量。◀



区政协召开2021年度第三次 中心组(扩大)学习会



9月15日,区政协召开2021年度第三次中心组(扩大)学习会。区政协主席杭春芳,副主席欧阳萍、严永强,秘书长许为民,区政协常委,各专委会专职正副主任、各界别组召集人,区政协副主席,区政协机关干部,部分区政协委员参加会议。

会议邀请华东政法大学刑法学教授、博士生导师何萍教授作《当前社会中部分违法现象的分析与思考》的专题辅导。何萍教授从人身犯罪、财产犯罪、经济犯罪和其他违法犯罪案件等四个方面,分析了当前社会上部分典型案例,并从学术角度谈了个人看法及思考。

杭春芳传达了全国政协系统党的建设工作经验交流会精神和市政协相关要求。她指出,本届区政协工作即将进入收官阶段。在承上启下的特殊时期,更加需要各位委员以高度的责任意识和使命担当履好职、尽好责,也更加需要加强政协党的建设,引领专门协商机构作用更好得以发挥。普陀区政协将在区委领导下,在市政协指导下,深入贯彻落实全国政协系统党的建设工作经验交流会精神,以实际行动、务实举措切实推进新时代政协党的建设高质量发展,引领区政协工作开创新局面。◀

区政协举办党代会报告 征求意见座谈会



10月13日下午，区政协按区委统一部署要求，举办中共普陀区委第十一次党代会报告征求意见座谈会。区政协主席杭春芳、区委副书记周艳及部分区政协委员出席会议。

会上，区政协主席杭春芳首先就“激发

创新活力、共享品质生活，为推进普陀新时代高质量发展而砥砺奋进”为主题的党代会报告做了简要介绍。随后，与会的区政协委员结合所在行业状况和自身工作经历，分别从建设普陀地标、增强普陀意识、建设人民生活优质示范区；以民营企业为主，继续激发城市创新活力；进一步深化数字化转型建设、提高公共数据开放治理水平；进一步响应国家节能减排指标、营造绿色低碳生产生活软环境；将党建文化融入校园，进一步落实立德树人的根本任务等方面提出相关意见建议。杭春芳主席在总结讲话中对政协委员所提出的意见建议表示感谢，同时希望委员们继续关心关注普陀的发展，为建设“创新发展活力区、美好生活品质区”提供助力于支持。◀

区政协聚焦“区域优质教育资源建设”开展专题协商



9月15日上午，区政协召开“加快普陀区优质教育资源建设，提升对高素质科技创新人才的吸引力”专题协商会。区政府副区长王珏，区政协副主席欧阳萍，区教育局、区发改委、区财政局、区人社局、区人才办和区规划与自然资源局负责同志，区政协教科卫体委员会成员和课题组成员出席会议。会议由欧阳萍主持。

会上，区教育局局长唐晓燕介绍了“十三五”以来普陀教育改革发展的主要成效和“十四五”期间的基本工作思路。区政协课题组汇报了课题调研成果。委员们围绕协商议题积极互动，发表意见建议。与会的相关职能部门负责同志就委员关心关注的问题进行了面对面的互动交流。

委员们提出，加快普陀区优质教育资源质量和数量建设，加强特色化办学力度，让学生学有所长；多部门联动协同、综合施策，

加大对优质教育人才尤其是特级校长队伍的关心和支持力度；加大对优质教育资源的政策支持和资金投入，有计划有步骤地培育和打造“优质学校品牌”和“优秀校长工程”，带动全区教育水平的提升；对现有特级校长资源保护的同时加大对年轻校长的培养力度，通过建立教育品牌工作室，发挥优秀校长传帮带的积极作用等建议。

王珏副区长充分肯定了区政协围绕“加快区域优质教育资源建设”所开展的调研，对委员们积极建言献策表示感谢。她一一回应了委员们的协商建言，并详细介绍了我区教育工作的相关数据和下一步工作的重点。她表示：“十四五”期间，普陀教育的发展将放在上海教育现代化2035的大框架内，普陀教育要在区域经济社会发展中发挥好基础性、先导性、全局性的作用，努力为每一个孩子提供公平且有质量的教育环境。◀

区政协举办2021年度宣传工作沙龙



9月16日下午，区政协举办2021年度宣传工作沙龙，聚焦“海纳小镇建设与数字化转型”主题，为即将举行的2021“苏州河论坛”营造宣传氛围。区政协副主席严永强、秘书长许为民，区委宣传部及真如副中心相关负责同志出席活动，《人民政协报》《联合时报》《人民日报》及新华社、人民网、央广网等20余家媒体记者应邀出席活动。许为民主持沙龙活动。

会上，区政协常务副秘书长、委员联络室主任蔡建勇围绕发展背景、现状情况、经典案例、趋势研判、发展目标、发展策略等六方面对2021年度重点课题调研做了系统阐述，并就“苏州河论坛”筹备情况作介绍。真

如副中心陈霞围绕区位优势、发展空间、共生生态、六大板块亮点等介绍海纳小镇规划。区委宣传部副部长、区融媒体中心主任宋胜利介绍“苏州河论坛”宣传口径。与会媒体记者开展互动交流。

区政协副主席严永强在讲话中对区委宣传部等有关单位给予本次论坛的配合和各家媒体的支持表示感谢。他表示，要以“苏州河论坛”为平台，立足于高站位、影响力和显示度，全领域、全方位做好“苏州河论坛”的宣传工作，要围绕人民政协、海纳小镇、真如城市副中心以及本届论坛主题，讲好政协故事，展现普陀发展新貌，进一步为普陀城区数字化转型发展营造良好氛围。◀

在纪念辛亥革命110周年 大会上的讲话

(2021年10月9日)

习近平

同志们，朋友们：

110年前，以孙中山先生为代表的革命党人发动了震惊世界的辛亥革命，推翻了清朝政府，结束了在中国延续几千年的君主专制制度，近代以来中国发生的深刻社会变革由此拉开了序幕。这是中国人民和中国先进分子为实现民族独立、人民解放进行的一次伟大而艰辛探索。

今年是辛亥革命110周年，是中国共产党成立100周年，中国人民正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。在这个重要时刻，我们在这里隆重集会，缅怀孙中山先生等革命先驱的历史功勋，就是要学习和弘扬他们为振兴中华而矢志不渝的崇高精神，激励和团结海内外全体中华儿女为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

同志们、朋友们！

辛亥革命的发生，有着深刻的社会历史背景，是近代以来中国社会矛盾激化和中国人民顽强斗争的必然结果。中华民族是世界上古老而伟大的民族，有着5000多年源远流长的文明历史，为人类文明进步

作出了不可磨灭的贡献。1840年鸦片战争以后，西方列强在中华大地上恣意妄为，封建统治者孱弱无能，中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中国人民和中华民族遭受了前所未有的劫难。英雄的中国人民始终没有屈服，在救亡图存的道路上一次次抗争、一次次求索，展现了不畏强暴、自强不息的顽强意志。

从那时起，实现中华民族伟大复兴就成为中华民族最伟大的梦想。

孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱。孙中山先生大声疾呼“亟拯斯民于水火，切扶大厦之将倾”，高扬反对封建专制统治的斗争旗帜，提出民族、民权、民生的三民主义政治纲领，率先发出“振兴中华”的呐喊。在孙中山先生领导和影响下，大批革命党人和无数爱国志士集聚在振兴中华旗帜之下，广泛传播革命思想，积极兴起进步浪潮，连续发动武装起义，推动了革命大势的形成。

1911年10月10日，武昌城头枪声一响，拉开了中国完全意义上的近代民族民主革

命的序幕。辛亥革命极大促进了中华民族的思想解放，传播了民主共和的理念，打开了中国进步潮流的闸门，撼动了反动统治秩序的根基，在中华大地上建立起亚洲第一个共和制国家，以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了中国社会变革，为实现中华民族伟大复兴探索了道路。

孙中山先生和辛亥革命先驱为中华民族建立的历史功绩彪炳千秋！在辛亥革命中英勇奋斗和壮烈牺牲的志士们名垂青史！辛亥革命永远是中华民族伟大复兴征程上一座巍然屹立的里程碑！

同志们、朋友们！

历史发展总是螺旋式上升、波浪式前进的。由于历史进程和社会条件的制约，由于没有找到解决中国前途命运问题的正确道路和领导力量，辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质和中国人民的悲惨境遇，没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务。辛亥革命之后，在这场革命中接受洗礼的中国人民和中国先进分子继续探寻救国救民道路。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，促进了中国人民的伟大觉醒，在马克思列宁主义同中国工人运动的紧密结合中，中国共产党应运而生。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命，点亮了实现中华民族伟大复兴的灯塔。

中国共产党人是孙中山先生革命事业最坚定的支持者、最忠诚的合作者、最忠实的继承者。中国共产党在成立之初就提出反帝反封建的民主革命纲领，并同孙中

山先生领导的中国国民党携手合作，帮助国民党完成改组，建立最广泛的革命统一战线，掀起轰轰烈烈的大革命，给北洋军阀反动统治以沉重打击。

孙中山先生逝世后，中国共产党人继承他的遗愿，同一切忠于他的事业的人们继续奋斗，不断实现和发展了孙中山先生和辛亥革命先驱的伟大抱负。中国共产党团结带领中国人民浴血奋战、百折不挠，打败国内外一切反动势力，取得了新民主主义革命伟大胜利，建立了人民当家作主的中华人民共和国，完成了民族独立、人民解放的历史任务，开启了中华民族发展进步的历史新纪元。

新中国成立后，中国共产党团结带领中国人民，自力更生、发愤图强，创造了社会主义革命和建设的伟大成就；解放思想、锐意进取，创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就；自信自强、守正创新，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，创造了新时代坚持和发展中国特色社会主义的伟大成就。

抚今追昔，孙中山先生振兴中华的深切夙愿，辛亥革命先驱对中华民族发展的美好憧憬，近代以来中国人民梦寐以求并为之奋斗的伟大梦想已经或正在成为现实，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程！

同志们、朋友们！

孙中山先生在《建国方略》中说：“吾心信其可行，则移山填海之难，终有成功

之日”。今天，经过长期奋斗，实现中华民族伟大复兴具备了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。前景光明辽阔，但前路不会平坦。我们要以史为鉴、开创未来，在全面建设社会主义现代化国家新征程上继续担当历史使命，掌握历史主动，不断把中华民族伟大复兴的历史伟业推向前进。

——辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，必须有领导中国人民前进的坚强力量，这个坚强力量就是中国共产党。中国共产党领导是历史的选择、人民的选择，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。

新的征程上，我们必须坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。要弘扬伟大建党精神，推进党的建设新的伟大工程，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保中国共产党始终成为中国人民和中华民族最可靠的主心骨。

——辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，道路是最根本的问题。中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的唯一正确道路。这条道路符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，不仅走得对、走得通，而且也一定能够走得稳、走得好。

新的征程上，我们必须坚持和发展中国特色社会主义不动摇，继续推进马克思

主义中国化时代化，坚定志不改、道不变的决心，牢牢把中国发展进步的命运掌握在自己手中。我们要统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面深化改革和扩大开放，推进国家治理体系和治理能力现代化，不断满足人民过上美好生活的新期待，不断推进全体人民共同富裕。

——辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，必须依靠中国人民自己的英勇奋斗。历史发展从来不是风平浪静的，而是充满曲折和艰辛的。正如毛泽东同志所说的：“我们的先人以不屈不挠的斗争反对内外压迫者，从来没有停止过”，“中国人民的不屈不挠的努力必将稳步地达到自己的目的”。

新的征程上，我们必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，抓住历史机遇，增强忧患意识、始终居安思危，保持革命精神和革命斗志，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，以敢于斗争、善于斗争的意志品质，坚决战胜任何有可能阻碍中华民族复兴进程的重大风险挑战，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

——辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，中国人民和中华民族必须同舟共济，依靠团结战胜前进道路上的一切风险挑战。孙中山先生说过：“要恢复民族的地位，便先要恢复民族的精神。”近代以来，中国人民和中华民族弘扬伟大爱国主义精神，心聚在了一起、血流到了一起，共同书写了抵御外来侵略、推翻反动统治、建设人民国家、推进改革开放

的英雄史诗。统一战线始终是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的重要法宝。

新的征程上，我们必须大力弘扬爱国主义精神，树立高度的民族自尊心和民族自信心，铸牢中华民族共同体意识，紧紧依靠全体中华儿女共同奋斗，坚持大团结大联合，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，广泛凝聚中华民族一切智慧和力量，形成海内外全体中华儿女万众一心、共襄民族复兴伟业的生动局面。

——辛亥革命110年来的历史启示我们，实现中华民族伟大复兴，不仅需要安定团结的国内环境，而且需要和平稳定的国际环境。孙中山先生曾经说过：“中国如果强盛起来，我们不但是要恢复民族的地位，还要对于世界负一个大责任。”中华民族的血液中没有侵略他人、称王称霸的基因，中国人民不仅希望自己发展得好，也希望各国人民都能拥有幸福安宁的生活。

新的征程上，我们必须始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，推动完善全球治理体系，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，加强同世界各国人民的团结，共同反对霸权主义和强权政治，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，努力为人类作出新的更大贡献。

同志们、朋友们！

孙中山先生说过：“‘统一’是中国全体国民的希望。能够统一，全国人民便享福；不能统一，便要受害。”台湾问题

因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。这是中华民族历史演进大势所决定的，更是全体中华儿女的共同意志，正像孙中山先生所说：“世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡”。

以和平方式实现祖国统一，最符合包括台湾同胞在内的中华民族整体利益。我们坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展。两岸同胞都要站在历史正确的一边，共同创造祖国完全统一、民族伟大复兴的光荣伟业。

中华民族具有反对分裂、维护统一的光荣传统。“台独”分裂是祖国统一的最大障碍，是民族复兴的严重隐患。凡是数典忘祖、背叛祖国、分裂国家的人，从来没有好下场，必将遭到人民的唾弃和历史的审判！台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！祖国完全统一的历史任务一定要实现，也一定能够实现！

同志们、朋友们！

经过近代以来的长期艰苦奋斗，中国人民创造了令世界刮目相看的伟大成就，迎来了民族复兴的光明前景。实现中华民族伟大复兴是全体中华儿女的共同光荣，也是全体中华儿女的共同使命。孙中山先生说：“惟愿诸君将振兴中国之责任，置之于自身之肩上。”我呼吁，海内外全体中华儿女更加紧密地团结起来，发扬孙中山先生等辛亥革命先驱的伟大精神，携手向着中华民族伟大复兴的目标继续奋勇前进！◀

在2021“苏州河论坛”上的致辞

上海市政协副主席 虞丽娟



要展示窗口。

今年，“苏州河论坛”把目光聚焦到“数字化”上。习近平总书记指出，世界正进入数字经济快速发展的时期。上海市委、市政府明确提出到2035年上海要成为具有世界影响力的国际数字之都。在市委李强书记的直接关心和高度重视下，普陀的“数字化转型”取得了

今年是市政协的品牌建设年，推进品牌建设是深入贯彻中央和市委政协工作会议精神，落实市委“比学赶超”要求，推动全市政协工作高质量发展的重大举措。全市政协系统认真贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，结合自身实际，积极探索创新，推出了一批体现政协工作规律、富有鲜明上海特色的履职平台载体、工作方式方法和运行制度机制。“苏州河论坛”就是普陀区政协持续探索15年的品牌项目，在中共普陀区委、区政府的大力支持下，“苏州河论坛”日渐壮大，品牌影响力日趋提升。论坛主题从最初的苏州河文化和沿线开发建设，逐步拓展到区域经济社会发展的方方面面，发展为多元化、综合性论坛，实现了从建言平台向协商平台的转型，成为普陀区的重

突破性发展。今年上半年，“海纳小镇”项目启动，方寸之间，彰显着海纳百川的城市数字化转型创新实践，与杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇交相辉映，共同构建创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展的长三角数字化转型新格局。“海纳小镇建设与数字化转型”也成为本届论坛的主题。欢迎与会的学者专家和社会各界人士集思广益，碰撞出璀璨的思想火花，为普陀的数字化转型发展出谋划策。衷心希望通过本届“苏州河论坛”，进一步凝聚社会各界的智慧和力量，为促进普陀高质量发展和数字化转型进行有益探索，为推动普陀经济社会发展和社会治理提供智力支撑。市政协也将继续关心和关注普陀发展，参与和支持“苏州河论坛”，推动市区政协联动履职。◀

在2021“苏州河论坛”上的致辞

普陀区委书记 姜冬冬



15年来，在市政协等有关部门和各界人士的支持下，“苏州河论坛”始终坚守初心、服务大局，充分发挥协商民主重要平台作用，献良策、建诤言、谋共识，为推动普陀发展作出了积极贡献，论坛自身的传播力、影响力也不断扩大。代表中共普陀区委、区人大、区政府、区政协，对论坛的举办表示热烈的祝贺！对莅临论坛的各位领导和嘉宾表示诚挚的欢迎！对市政协长期以来对普陀的关心与支持，表示衷心的感谢！

今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”开局之年。本届“苏州河论坛”以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，可谓恰逢其时、意义重大。近年来，普陀区认真贯彻落实党中央和市委、市政府的决策部

署，抢抓机遇，率先起步，加快发展新基建，着力打造科创新引擎，不断拓展应用新场景，推进经济、生活、治理全面数字化转型。海纳小镇落户普陀，成为全区推动数字化转型的重要承载地和先行试验田，当前正抓紧推进总体方案细化落地，筹建海纳工程院，策划“海纳夜话”，努力打造数字化转型的策源地、

新兴数字产业的集聚地。数字化转型将成为“十四五”普陀转型蝶变、制胜未来的关键一招。普陀有责任也有能力先行先试，大胆探索，在上海改革发展大局中扮演更生动的角色、担负更重大的使命。他真诚期待与会嘉宾、政协委员及各界人士集思广益、畅所欲言，提出真知灼见，推动论坛结出更多丰硕成果，同时在更多场合推介普陀、宣传普陀，凝心聚力建设好海纳小镇，推进好数字化转型各项工作，为上海创造新时代新奇迹作出更大贡献。真诚期待与会嘉宾、政协委员及各界人士集思广益、畅所欲言，提出真知灼见，推动论坛结出更多丰硕成果，同时在更多场合推介普陀、宣传普陀，凝心聚力建设好海纳小镇，推进好数字化转型各项工作，为上海创造新时代新奇迹作出更大贡献。◀

在2021“苏州河论坛”上的讲话

普陀区委副书记、代区长 肖文高



推进城市数字化转型是当今时代发展之大势，是上海面向未来、塑造城市核心竞争力的关键之举，也是“十四五”普陀转型蝶变、打造竞争新优势的主战场。普陀要以“海纳小镇”抢抓“沿沪宁产业创新带”重大发展新机遇，携手杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇，共同构建“创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展”新格局，打造数字化转型的策源地、成为长三角乃至全国、全球科创资源要素和创新创业主体的汇集地，及沿沪宁产业创新带建设的关键节点。要以“数智普陀”开辟数字化转型新赛道，将海纳小镇打

造成成为上海城市数字化转型“样板间”的同时，全面推进经济、生活、治理三大领域的数字化转型，打响“数智普陀”品牌，让数字生活的美好图景在普陀得到充分演绎和生动展现。要以“共建共治共享”营造开放、健康、安全的数字新生态。持续构建政府引导、市场主导、社会全面参与的工作格局，发挥政府的引导作用，强化企业的主体地位，坚持以人民为中心的发展思想，全面防治新技术带来的“数字鸿沟”，构筑“数字化包容性社会”。诚挚邀请海内外优秀企业、专业机构和高层次人才来普陀共谋更大的发展! ◀

续写真如副中心新征程

普陀区副区长 张玉鑫



真如“海纳小镇”项目目前已经形成了一个比较完整的总体规划，围绕三句话“一段传智故事、一张生态图谱、一幅灵动画卷”来续写未来真如副中心新的征程。长三角的空间发展格局中有三个最亮的点。海纳小镇将和杭州的云栖小镇、无锡的雪浪小镇遥相呼应，创新驱动、协同发展，携手推进长三角地区高质量一体化发展。云栖小镇植根浙江的互联网先发优势，以云计算大数据为产业发展方向；雪浪小镇扎根江苏的制造业土壤，以物联网推动制造业升级为核心定位；而海纳小镇则发源于上海厚植多年的科创策源、数字城市。它所处的真如副中心及周边，已经集聚了科研院所、行政体育文化、商务办公、活力社区等承载数字产业发展的深厚

基础，且在副中心的东部板块中有较为充裕的数字产业拓展空间。“海纳小镇”的核心区域是三块——未来之塔、海上瀛台、江南数院。未来之塔板块，以企业赋能和创新服务功能为主导；海上瀛台将汇聚产城融合的多元业态，包含引擎企业和服务平台、科创孵化、生活休闲配套等方面；江南数院是高品质的文化展示之窗，打造功能复合、空间开合，文化融合的数字文化综合体。“海纳小镇”总体规划形成“一轴两街—水脉延展—真如海纳共生”的城市布局结构。我们期待在市政协的大力支持下，在社会各方的大力推进下，“海纳小镇”这幅美丽的画卷能够落地生根，娓娓道来这一段传智故事。◀

在数字化转型背景下以海纳小镇建设 提升真如城市副中心功能研究

普陀区政协副主席 严永强



“在数字化转型背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能”重点课题，是区委研究确定并布置给区政协的年度重点工作任务。对此，区政协党组高度重视，从3月中旬起，成立了由区政协委员为主体，联合复旦规划建筑设计研究院有关专家组成的重点课题调研组。在认真学习研究中央、市区相关政策的同时，先后赴真如地区、真如城市副中心、区相关职能部门、中铁上海局集团调研座谈，赴无锡雪浪小镇、杭州云栖小镇和徐家汇地区实地考察，听取区政协智库专家意见建议，并借鉴国外先进案例，形成了今天论坛正式发布的调研报告。

通过近半年的调研，课题组认为，区委、区政府确定的真如城市副中心“十四五”发展目标，特别是海纳小镇正式落位真如城市副中心，顺应了当前长三角一体化持续推进和数字化转型快速发展的态势，准确把握了当前面临的后疫情时代生态、健康和“云经

济”、“非接触经济”刚性发展，“轨道上的长三角”已成趋势，沿沪宁产业创新带加快建设，上海城市副中心不断强化核心功能等重大机遇。课题组感到，未来海纳小镇将成为普陀数字经济发展的战略触媒，成为上海数字化转型发展的重要承载区，成为普陀区及真如城市副中心发展数字经济的核心动力。

课题组认为，在把握重大机遇的同时，也要正视和应对普陀尤其是真如城市副中心和海纳小镇未来发展面临的诸多挑战：一是普陀区面临“三多两低一少”的挑战，即人口总量多、老龄人口多、建设点位多，人均产出低、经济密度低，核心亮点少。对比中心城区其他区，是中心城区中唯一没有中央活动区的行政区。二是长三角“数字化三镇”差异化发展和海纳小镇如何实现引领长三角数字三镇的挑战。三是真如城市副中心如何与上海其他八个主城副中心差异化发展的挑战，

集聚焦点、呈现真如自身的特色和亮点。四是普陀区中以（上海）创新园、上海清华国际创新中心、海纳小镇三大市级项目差异化发展的挑战。最后是如何把数字化转型、海纳小镇开发、真如城市副中心“三位一体”有机融合发展的挑战。

课题组认为，推进以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能，必须发挥自身优势，融入发展趋势。

在传统优势方面：真如地区是西上海进出长三角必经之路，五条轨道交通贯穿境内，区位优势优越。拥有七百年真如古寺，人文历史深厚。桃浦河、真如港等河流水系丰富，绿色生态禀赋。

在潜在优势方面：真如城市副中心位于中内环之间，近年来正加快扩建及新建市区级公共服务设施，配套服务将逐步完善。地区增量和存量空间载体充足，能够承接相当规模的产业集聚。商业商务用地、研发用地、与居住用地相互交织，数字化场景形态得天独厚。区内大院大所创新资源集聚，数字应用场景不断开发，数字产业集群不断形成。近年来集聚了以京东、360、阿里等为代表的互联网头部企业，培育了波克城市、饿了么、收钱吧、碧虎网络等新动能企业，数字转型基础坚实，产学研用体系比较成熟。

在融入发展趋势方面：海纳小镇要重点依托上海在科创策源、数字城市、金融产业和人才等领域的优势，发挥海纳小镇引领长三角数字三镇的龙头作用；要重点围绕生活、经济、治理数字化三大领域，遵循“一区一特”工作导向，侧重“高质量、高品质、高效能”发展；要重点与普陀确定的智能软件、研发服务、科技金融、生命健康四大重点产业融合发展，与中以创新园、清华国际创新中心联动发展。

根据上述分析和研判，课题组就下一步“在数字化转型背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能”建设提出三方面建议：

建议一：发展目标要更明确。在真如城市副中心“十四五”末发展目标确定的“力争将真如城市副中心打造成长三角公共活动中心”的基础上，建议要进一步明确未来十年的发展目标：

到“十五五”中期（2028年），侧重在生活、经济、治理数字化三大领域打造海纳小镇智能引擎，重点发展以海纳工程院为载体的数字思想创新，积极吸引以数字总部、数字创新创业企业为领衔的数字产业，以及以数字科技金融企业为支撑的数字资本，力争将真如城市副中心打造成为长三角数字化转型发展引领区。

到“十五五”期末（2030年），以数字思想创新、数字高端产业、数字科技金融为核心的数字经济产业占据主导地位，力争将真如城市副中心最终建成上海全球城市中央活动区的重要载体，成为普陀区首个承载全球城市核心功能的中央活动区。

建议二：行动策略要更聚焦。即：突出赋能、引领和示范三大行动策略。

在聚焦赋能方面：一是赋能区域，将真如与海纳发展成为集数字科技创新、高端时尚购物、高能级公共服务配套于一体的普陀核心功能承载区。二是赋能网络，促使真如城市副中心与长三角其他地区在数字思想创新、数字总部服务、数字资本服务、数字创新企业培育等方面展开合作，将真如城市副中心打造成为长三角网络体系中的重要节点。三是赋能功能，形成集数字科技、科创服务两大“亮色”功能，形成人文艺术创意、生态体育休闲、TOD流量经济三大“特色”功能，

形成时尚购物娱乐、公共服务配套两大“底色”功能，从而构建真如城市副中心“亮色+特色+底色”的功能体系。

在聚焦引领方面：一是商业模式引领，形成数字思想、产业、资本闭环运作，实现数字产业高质量高端化发展。重点吸引数字经济领域顶级团队、院所和机构，积极举办海纳大会或海纳夜话、数字思想论坛，着力打造世界数字化转型思想策源地。面向长三角，重点吸引成熟型互联网平台企业总部、初创型数字创新创业企业和数字科技金融企业，着力打造数字化龙头企业总部集聚高地、数字化中小企业创新创业高地和数字科技服务高地。二是应用场景引领，打造上海数字化场景应用集成高地，实现数字生活高品质便捷化发展。引领真如城市副中心功能向数字商务、数字消费、数字文娱、数字文创、数字体育、数字休闲等方向升级。三是数字治理引领，打造治理数字化高效高质发展引领区，实现数字治理高效化人性化发展。重点协调区城市运营中心、区大数据中心和数据应用技术团队与以海纳小镇协调统筹的海纳工程院、海纳小镇数据中心和数字科技企业两个数字治理团队，政企合作，提高数据流动共享度、提升平台使用友好度、增强治理事项聚焦度和强化市民群众参与度。

在聚焦示范方面：一是要集聚一批数字领军人物，重点吸引院士团队、高校学者、互联网企业的实践家和数字领军人物，加强科研关联度。二是要集聚一批数字引擎企业，重点吸引全国知名的数字龙头企业、百强企业、总部企业和投资企业等，凸显产业显示度。三是要集聚一批重大项目，依托海纳小镇建设数字创新孵化基地、打造智慧商圈、数字总部基地、TOD站城一体综合体等，提高地区注视度。四是集聚创新创业年轻群体，重点吸引和集聚充满活力的数字创新创业人才、数字科技发烧友、动漫游戏爱好者、高校创新创业群体等年轻群体，增加区域活

力度。

建议三：保障措施要更有力。应着重从创新体制机制与争取政策扶持等方面予以保障：一是构建创新型海纳小镇建设管理运营体制。建议成立由分管区领导牵头的海纳小镇建设领导小组，负责重大决策，同时设立海纳小镇服务中心（民办非盈利组织），负责统筹协调、整体推进海纳小镇的高标准高质量发展。二是积极争取市级政策支持。争取将中铁上海局纳入一级开发，并将上海西站升级为沪宁城际铁路的始发终到站之一，增强上海西站与长三角城市群的联通能级；争取市规土、交通和建设等部门将高压线入地问题纳入市级城市更新范畴；争取市级数字化转型政策率先在真如城市副中心先行先试，将海纳小镇纳入上海市级数字化转型示范区，作为上海数字化转型的核心承载空间之一。三是制定促进区域数字化转型相关扶持政策和保障措施。建议支持将数字经济民营企业认定为民营企业总部，鼓励外资企业在海纳小镇设立数字经济功能型总部、研发中心和开放式创新平台等；鼓励以数字领军企业为主体，建设一批市场导向、技术领先的工程研究中心和数字化转型促进中心等；进一步强化财政资金等要素保障，探索设立多模式的创新合作投资基金，加大对数字经济企业创新奖补力度等；深化落实“才聚普陀”计划，聚焦海纳小镇数字经济重点平台，试点实施“首席数字官”制度，对数字领军人才和数字化转型高层次人才，在聘用、薪酬等方面形成更加宽松的激励机制。

以上报告的是政协重点课题调研的简要情况。我们有信心相信：在区委和区政府的坚强领导下，依托近十年聚沙成塔的开发建设，在数字化转型及海纳小镇建设的加持下，“十四五”真如城市副中心将进入突破和收获期，真如城市副中心未来必将建设成为长三角公共活动中心、长三角数字化转型发展引领区和上海全球城市中央活动区。◀

城市数字化与科技创新

中国工程院院士、阿里云创始人、上海海纳工程院理事长、
海纳小镇名誉镇长 王坚



当今时代带给我们新的挑战，我们不仅需要0到1的创新，更需要一个从无到0的创新。回顾美国硅谷、北京中关村的发展，背后都是一个创新机制的重新思考。海纳小镇一个非常重要的作用就是创新思想的原创性，而不是简单的产业大小的问题。它对人的思想的变化、经济的发展产生非常深远的影响，具有不可替代性。海纳小镇之所以落户普陀，与上海思想的流动、海纳百川的城市精神分不开，与普陀独特的地理环境和特殊的发展环境分不开。数字化城市建设需要海纳小镇这个载体，如果城市数字化不完成，那我们的双碳目标是不可能完成的，因为世界上70%以上的能源是在城市内消耗的。从这个角度讲，数字化的终极目标是让城市回到真正可持续发展的道路。因为数字化使得科技发展产生分水岭，过去所有的科技创新都是让人类能够更快地消耗地球资源，而从数字化开始，所有数字化的技术使我们能用更少的自然资源消耗来换回更高生活的品质。因此，让上海成为全世界第一个完成数字化的城市，这就是海纳小镇对世界的意义。◀

从互联网时代走向人工智能时代 ——海纳小镇的机遇

上海社会科学院副院长、兼任信息研究所所长、长三角与长江经济带
研究中心常务副主任、“一带一路”研究中心主任 王振

数字化转型将成为“十四五”普陀转型蝶变致胜未来的关键一招，海纳小镇已明确定位将着重于“数字化”产业。其中，可更多关注人工智能。国家“十四五”规划纲要提出了七大数字经济新兴产业。今后影响最大的、最能够对经济形成引擎动能的就是人工智能。在搭建人工智能产业生态链、创新链时，一定要把握其产业特征。一是计算化，也就是现在大家常常提到的“算法”“算力”。二是数据化，关键数据要流动，要形成资源。三是场景化，人工智能需要大数据不断模拟算法，需要场景，场景需要项目，项目需要资金。四是智能化，互联网将万物连接，而人工智能是万物自连，楼宇自连，特别是能源自连。此外，类人化也是人工智能产业的特征之一。上海发展人工智能是有优势的，但也面临一系列瓶颈，如原始创新能力不足、体制机制障碍等，特别是缺乏相关人才。面向人工智能时代，海纳小镇将迎来重大机遇。人工智能的产品开发、产业化正处于爆发期。同时，机器替代人工的速度很快，产生了更多对于人工智能的需求。◀



城市数字化转型中的数据开放与应用

上海电器科学研究所(集团)有限公司副总裁 陆尧



数字化正在改变我们整个社会发展的竞争优势，是上海面向未来塑造城市核心能力的关键词，也是推动超大城市治理体系和治理能力现代化的必然要求。如何保护信息的所有权、管理权和使用权，同时也保证用户的知情权、删除权、被遗忘权以及延伸的授权。海纳小镇作为示范区，可以汇集各方面数据，由政府牵头，区内的各个行业、科研院所、企业开放自己的数据，从而建成数据安全和开放规范，让城市的数据、社区的数据、视频的数据都在这个圈子里进行封闭运行，进而可以做很多策划。我们希望在建立这样一个体系以后，再建立一个研究、实验、评估、运营一体的创新数据平台，通过一些数字孪生，反映现状、推演数据、进行仿生评估和预测未来。希望围绕着海纳小镇与武宁科创轴与数据开放平台形成数字产业集聚中心，推动城市化数字转型和智慧城市打造，营造高效安全的数据开放平台，进而推动普陀区数字化产业的发展，起到引领市场的作用。◀

数据安全需要新一代安全能力框架

360政企集团副总裁 余凯

今天数字化作为百年未有之大变局下中国弯道超车新赛道，加快数字化的发展，也让安全行业充满了机遇和挑战。数字化具有三大特征，一切皆可编程、万物均要互联、大数据驱动业务。未来我们面临的是一个高度数字化的孪生世界，是一个以大数据为中心，各种新兴技术通过数据的生产采集、运营和赋能打通了数字空间和物理空间的数字孪生闭环。未来数以百亿计的物联网设备无休无止地产出数据，规模呈几何级递增。如何兼顾发展和安全，在保障安全的前提下开发利用大数据是我国在数字化转型当中遇到的一个重要问题。对数据安全的保护，重点在于构建事前的预防能力，而不是事后的应对，因此传统的网络安全无法应对新时代的数据安全的挑战。360落户普陀，旨在构建分布式安全大脑的普陀节点，为沪宁产业创新带和普陀城市数字化转型保驾护航。未来还将进一步健全数据安全基础性指标标准要求，建立数据安全管理制度，提高数据安全保护能力，推动普陀区数据安全水平不断提升，助力国家和上海网络强国、数字之都建设。◀



共议“海纳小镇”，2021“苏州河论坛”举行

人民日报

9月29日，上海市普陀区政协与上海市政协地区政协联络指导组联合举办2021“苏州河论坛”。此次论坛围绕“海纳小镇”建设、长三角地区高质量一体化发展，以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，凝聚各方共识，广纳发展良言。

普陀区委书记姜冬冬介绍，“海纳小镇”发源于上海厚植多年的科创策源、数字城市探索与实践，普陀区将以小镇建设为契机，从战略形象、政策协同、资源配置、空间管理、人才交流、资本支持、产城融合等领域与长三角地区开展深入合作。

普陀区副区长张玉鑫介绍了海纳小镇总体规划，全面诠释了海纳小镇的历史传承、人文内核、时代要义、战略规划和远景蓝图，“海纳小镇将打造一个在‘功能’和‘空间’上齐头并进，营造创新生态的发展空间。”

据介绍，为推动普陀建设数字化转型高地，普陀区政协组织相关智库专家和区政协人才库委员，历时数月开展深入研究，形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告。报告认为，海纳小镇落位真如城市副中心，

顺应了当前长三角一体化持续推进和数字化转型快速发展的态势，准确把握了当前面临的后疫情时代生态、健康和“云经济”“非接触经济”刚性发展，沿沪宁产业创新带加快建设等重大机遇。报告提出了以海纳小镇赋能、引领和示范真如城市副中心三大行动策略，最终成为普陀区首个承载全球城市核心功能的中央活动区的战略目标。

论坛专家演讲环节现场气氛热烈。中国工程院院士、海纳小镇名誉镇长王坚，上海社会科学院副院长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任王振，上海电器科学研究所（集团）有限公司副总裁陆尧，360政企集团副总裁余凯分别作了精彩演讲，提出了诸多富有创造性和前瞻性的真知灼见，为普陀全面推进城区数字化转型提供了有力的理论依据和智力支撑。

普陀区委副书记、代区长肖文高表示，普陀将以海纳小镇建设为主攻方向，全力跑出数字化转型“加速度”，推动城区数字化转型取得显著成效，努力建设上海数字化高地。◀

2021年“苏州河论坛”举行 各界探讨上海数字化转型发展

上观新闻

2021“苏州河论坛”9月29日在上海普陀举行。“苏州河论坛”是普陀区政协持续15年深耕的各界协商品牌活动，团结各界人士、广泛凝聚共识。本次论坛由普陀区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办，以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，聚焦城市数字化转型，围绕“海纳小镇”建设、长三角地区高质量一体化发展等内容设置议题，反映社会各界对数智城市发展前景的前瞻思考。

上海明确到2035年要成为具有世界影响力的国际数字之都。海纳小镇项目是上海城市数字化转型的重要承载，将与杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇共同构建起创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展的数字化转型新格局。普陀区作为海纳小镇所在地，将以

小镇建设为契机，从战略形象、政策协同、资源配置、空间管理、人才交流、资本支持、产城融合等领域与长三角地区开展深入合作。

目前，为推动普陀建设数字化转型高地，普陀区政协已组织相关智库专家和区政协人才库委员，历时数月开展深入研究，形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告。论坛当天，普陀区相关部门以及社会各界代表等共计200余人出席，中国工程院院士王坚，上海社会科学院副院长王振，上海电器科学研究所（集团）有限公司副总裁陆尧，360政企集团副总裁余凯等也分别为普陀全面推进城区数字化转型提供了有力的理论依据和智力支撑。

市政协副主席虞丽娟出席论坛。◀



上海普陀举办“苏州河论坛” 探讨“海纳小镇”建设与数字化转型

光明日报

当今世界正进入数字经济快速发展时期，上海如何建设成为具有世界影响力的国际数字之都？由上海市普陀区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2021“苏州河论坛”日前在沪举办，论坛以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，为普陀数字化转型发展汇聚智慧和力量。

海纳小镇项目是上海城市数字化转型的重要承载，将与杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇共同构建起创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展的长三角数字化转型新格局。

普陀区委书记姜冬冬说，“海纳小镇”发源于上海厚植多年的科创策源、数字城市探索与实践，普陀区将以小镇建设为契机，从战略形象、政策协同、资源配置、空间管理、人才交流、资本支持、产城融合等领域与长三角地区开展深入合作。

“海纳小镇将打造一个在‘功能’和‘空间’上齐头并进，营造创新生态的发展空间。”普陀区副区长张玉鑫表示，“创新引擎”“海纳客厅”“创新孵化”“思想交汇”四大核心板块筑牢功能之基，“办公与生活”“经济发展与绿色生态”协调展现“海纳生态”之纲，融入普陀“蓝网绿脉橙圈”总体布局之中，构筑产城融合新格局。

论坛现场，普陀区政协副主席严永强代表区政协发布2021年重点课题“数字化转型

背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能研究”初步成果。

报告认为，海纳小镇落位真如城市副中心，顺应了当前长三角一体化持续推进和数字化转型快速发展的态势，准确把握了当前面临的后疫情时代生态、健康和“云经济”“非接触经济”刚性发展，沿沪宁产业创新带加快建设等重大机遇。报告提出了以海纳小镇赋能、引领和示范真如城市副中心三大行动策略，最终成为普陀区首个承载全球城市核心功能的中央活动区的战略目标。

论坛专家演讲环节，中国工程院院士、阿里云创始人、上海海纳工程院理事长、海纳小镇名誉镇长王坚，上海社会科学院副院长、兼任信息研究所所长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任、“一带一路”研究中心主任王振等专家提出了诸多富有创造性和前瞻性的真知灼见，为普陀全面推进城区数字化转型提供了有力的理论依据和智力支撑。

据悉，苏州河论坛是普陀区政协持续探索了15年的品牌项目，品牌影响力日趋提升，论坛的主题从最初的苏州河文化和沿线开发建设逐步拓展到了区域经济社会发展的各个方面，发展为多元化、综合性的论坛，实现了从建言平台向协商平台的转型，从政协协商、民主协商，战略高度，已成为的一张普陀政协“协商名片”。◀

2035年建成具有世界影响力的国际 数字之都上海海纳小镇项目启动

今日头条

今年上半年，上海海纳小镇项目启动，方寸之间彰显出海纳百川的城市数字化转型创新实践，与杭州的云栖小镇、无锡的雪浪小镇交相辉映，共同构建了创新驱动、数字引领、三镇链接三镇链接、协同发展的长三角数字化转型的新格局。

9月29日，普陀区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2021“苏州河论坛”，为普陀转型发展进一步汇聚智慧和力量。此次论坛围绕“海纳小镇”建设、长三角地区高质量一体化发展，以“海纳小镇建设与数字化转型”为主题，凝聚各方共识，广纳发展良言。

市政协副主席虞丽娟，普陀区委书记姜冬冬，市政协常委、地区政协联络指导组组长于秀芬，普陀区委副书记、代区长肖文高，普陀区人大常委会主任罗勇伟，普陀区人大常委会党组书记谈上伟，普陀区政协主席杭春芳、普陀区委副书记周艳等领导出席。论坛由杭春芳主持。市相关部门负责人，部分全国、市政协委员，部分区政协智库专家和政协委员，区职能部门、街道（镇）负责人，区内相关产业园区、企业负责人，以及社会各界代表出席论坛。

虞丽娟在致辞中表示，普陀区政协持续15年深耕“苏州河论坛”协商品牌，团结各界人士、广泛凝聚共识、聚焦人民福祉、共话区域发展，以生动实践彰显了政协人的初

心和使命，打造了普陀政协“协商名片”。她指出，当今世界正进入数字经济快速发展时期，市委、市政府明确提出到2035年上海要建设成为具有世界影响力的国际数字之都。海纳小镇项目是上海城市数字化转型的重要承载，将与杭州云栖小镇、无锡雪浪小镇共同构建起创新驱动、数字引领、三镇链接、协同发展的长三角数字化转型新格局。她强调，要通过本次论坛，进一步凝聚社会各界的智慧和力量，特别是发挥好政协专门协商机构作用，建真言、聚共识、添助力，为推动普陀经济社会发展和社会治理提供智力支撑。

姜冬冬在致辞中指出，“海纳小镇”发源于上海厚植多年的科创策源、数字城市探索与实践，普陀区将以小镇建设为契机，从战略形象、政策协同、资源配置、空间管理、人才交流、资本支持、产城融合等领域与长三角地区开展深入合作。他强调，普陀人将以伟大建党精神为引领，继续保持非一般的闯劲、非一般的韧劲，弘扬“团结拼搏、力争上游”的新时代干事创业精神，加快推进“一带一心一城”建设，全面提升普陀城区软实力，奋力实现“十四五”良好开局。

普陀区副区长张玉鑫详细介绍了海纳小镇总体规划，全面诠释了海纳小镇的历史传承、人文内核、时代要义、战略规划和远景蓝图，向我们生动演绎了海纳小镇的前世今生和未来。“海纳小镇将打造一个在‘功能’

和‘空间’上齐头并进，营造创新生态的发展空间。”张玉鑫表示，“创新引擎”“海纳客厅”“创新孵化”“思想交汇”四大核心板块筑牢功能之基，“办公与生活”“经济发展与绿色生态”协调展现“海纳生态”之纲，融入普陀“蓝网绿脉橙圈”总体布局之中，构筑产城融合新格局。

据悉，为推动普陀建设数字化转型高地，普陀区政协组织相关智库专家和区政协人才库委员，历时数月开展深入研究，形成了具有较高前瞻性和参考价值的调研报告。论坛现场，普陀区政协副主席严永强代表区政协发布2021年重点课题“数字化转型背景下以海纳小镇建设提升真如城市副中心功能研究”初步成果。

报告认为，海纳小镇落位真如城市副中心，顺应了当前长三角一体化持续推进和数字化转型快速发展的态势，准确把握了当前面临的后疫情时代生态、健康和“云经济”“非接触经济”刚性发展，沿沪宁产业创新带加快建设等重大机遇。报告提出了以海纳小镇赋能、引领和示范真如城市副中心三大行动策略，最终成为普陀区首个承载全球城市核心功能的中央活动区的战略目标。

同时课题组认为，在把握重大机遇的同时，也要正视和应对普陀尤其是真如城市副中心和海纳小镇未来发展，面临的诸多挑战。

一是普陀区面临三多两低一少的挑战，即人口总量多，老龄人口多，建设点位多，人均产出低，经济面积低，核心量减少。对比中心城市其他区，是中心城市区中唯一没有中央活动区的行政区。

二是长三角数字化三镇差异化发展和海纳小镇如何引领其他长三角三镇的挑战。

三是真如城市副中心与长海其他八个组成副中心差异化发展的挑战。

四是普陀区上海创新园，上海清华国际创新中心、海纳小镇三大市级项目差异化发展的挑战。

五是如何把数字化转型，海纳小镇开放，真如城市副中心三位一体有机融合发展的挑战。

课题组认为，推进以海纳小镇建设，提升真如城市副中心功能，必须充分认识自身优势，融入发展趋势。在传统优势方面，真如地区是上海进出长三角必经之路。未来有五条轨道交通贯穿京北，区位优势优越。拥有700年真如古寺，人文历史深厚，桃浦河、真如港等河流水系丰富，绿色生态禀赋。

在潜在优势方面，真如城市副中心位于中内环之间，近年来，正加快扩建和新建市区级公共服务设施，配套服务将逐步完善。铜川路水产批发市场等平地后的地区增量和存量空间载体充足，能够承接相当规模的产业集聚。

论坛专家演讲环节现场气氛尤为热烈。中国工程院院士、阿里云创始人、上海海纳工程院理事长、海纳小镇名誉镇长王坚，上海社会科学院副院长、兼任信息研究所所长、长三角与长江经济带研究中心常务副主任、“一带一路”研究中心主任王振，上海电器科学研究所（集团）有限公司副总裁陆尧，360政企集团副总裁余凯分别作了精彩演讲，提出了诸多富有创造性和前瞻性的真知灼见，为普陀全面推进城区数字化转型提供了有力的理论依据和智力支撑。

最后，肖文高在回应讲话中表示，海纳小镇落地普陀，正是根植于普（下转第34页）

搭舞台 接地气

——普陀区政协着力打造“协商于民”工作品牌札记

联合时报

“我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量得越多越深入越好。”“这样做起来，国家治理和社会治理才能具有深厚基础，也才能凝聚起强大力量。”

在普陀区每一个街镇的“协商于民”政协委员工作站，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的这两句重要讲话，都悬挂在醒目位置。

近年来，普陀区政协按照市政协“协商于民”品牌工作要求，在政协委员联络组的基础上，精心打造“协商于民”政协委员工作站，为普陀区建设“基层社会治理共同体”作出了积极贡献。

打造“大舞台”

区政协5位主席、副主席，分别联系对接10个街道（镇）“协商于民”政协委员工作站，并以普通政协委员的身份认真参加联络组活动——这是今年普陀区政协为加强“协商于民”工作实际效能采取的有力措施之一。区政协搭建好的这个工作平台，无论对各街镇联络组的委员，还是对街镇，都是一个大有作为的舞台。

自2016年以来，普陀区政协在10个街镇陆续组建政协委员联络组，对应支撑10个街镇社会治理；在原有“两代表一委员”区政

协委员进社区活动基础上，按照“属地、自愿、协调”的原则，270位政协委员一一落地10个政协委员联络组；街镇党群副书记兼任区域内政协委员联络组组长，并建立了联络员队伍，为联络组活动提供保障；区政协建立了社区建设委员会作为专门工作部门，建立健全了社区建设委员会机构；制定了区政协委员到街镇活动安排办法。

今年以来，区政协根据市政协要求，进一步推进“协商于民”品牌工作，制定《贯彻市政协关于打造“协商于民”品牌工作的实施方案》（以下简称《方案》）。根据《方案》要求，区政协进一步健全联络组工作机制，驻普陀的38位全国、市政协委员也加入到了委员联络组；制定了《普陀区街道（镇）政协委员联络组基层协商操作流程》。特别是主席会议成员联系制度的建立，使各位主席、副主席以普通政协委员的身份参加联络组活动，为委员作了榜样，更进一步推动了联络组的建设。

《方案》对“协商于民”政协委员工作站建设提出“6+X”明确要求。“6”即政协徽、工作制度、习近平总书记政协语录、联络组三级委员照片、年度计划、活动风采，“X”由各联络组自定，体现街镇特色。目前，普陀区10个街镇政协委员联络组都已挂牌“‘协商于民’政协委员工作站”，联络组的委员们有了更加完善的“阵地”。

在“阵地”建设上，普陀区政协动足了脑筋。

——精心选址。已建成的10个工作站，有9个建在街镇社区党群服务中心或文化活动中心内，另一个与人大代表之家合用，充分聚合区域资源优势。如甘泉路街道“协商于民”政协委员工作站，设在街道社区党群服务中心，内有卫生服务站、社区食堂、社区事务受理窗口、养老照护等民生服务功能，以及舞蹈房、科普驿站、多功能厅等公共活动空间，设施完备、功能齐全、颇具人气，为政协委员们了解社情民意、聚焦社区热点、开展协商议事提供了便利。

——精心设计。普陀区政协要求各工作站要有鲜明的政协标识度、显示度。不少街镇将自己的LOGO、主题词与“协商于民”相融合，体现自己的特色性。如宜川街道“协商于民”政协委员工作站，推出“丈量宜川工作法”，突出“丈量于心、协商于民”口号，设置“丈量民意收集箱”，从社区居民中广泛征集协商议题，以此推动政协委员下基层参与社区治理，让协商议题从民意中来，协商结果服务于民意。

“这样的设置可发挥工作站政协委员之家、民情收集站的功能，建立起委员服务、管理和统筹联络、工作协同的机制，为委员搭建起了解地区发展、参与社区治理、开展公益活动的载体平台；委员们也可在这里读书学习、开展协商。”区政协委员、甘泉路街道政协委员联络组组长俞颖说。

履职“接地气”

商建刚是区政协委员、甘泉路街道政协委员联络组的成员。去年年底，商建刚在下

基层了解居民意见时听到有居民反映：这两年，老小区成功加装电梯的越来越多，但电梯装好后的维护却成了新的麻烦——电梯谁来管？经费怎么摊？这些悬而未决的问题，商建刚记在心头。但他并非此领域专业人士，深知仅靠他一人解决不了问题。于是，商建刚将这一问题带到联络组召开的例行会议上。讨论交流之后，委员们达成共识：这件百姓身边的难事，值得重点关注。

不久后，委员们再次走进社区，就相关事宜与当地居民进行了沟通。今年年初，委员们集思广益之后形成联名提案，提交区政协全会。由于调研深入、内容扎实，这个问题被列为今年区政协全会的协商议题之一。

“这个案例让我对‘协商于民’品牌建设有了新的认识。”商建刚“掰着手指头”对记者历数这项工作的好处，“第一，联络组的优势在于集委员们共同的智慧，委员们是来自方方面面的专业人士，在大家集思广益下，提出的建议更有针对性、更合理化；第二，工作站平台的不断完善，无论在场地、人员还是制度的保障，对于提升委员履职能力和积极性有很大的实际帮助；第三，联络组依托工作站，与街道‘亲密接触’、紧密合作，对推动问题的实际解决大有益处。”

商建刚委员的感受，也是许多委员的共同心声。“政协委员与社区的联系，以前主要通过每年年初的社代会和每年两次的‘两代表一委员’组团联系社区活动。工作站是一个固定的阵地，我们可以与社区居民面对面、零距离交流，更深入地了解社情民意。”普陀区政协委员、石泉路街道政协委员联络组成员许琳说。

市政协委员、长寿路街道政协委员联络

组成员李刚表示，这样的协商方式让委员履职更接地气，更能够真正针对百姓的“急难愁盼”想办法、出对策。李刚说：“联络组的委员大多居住或工作在同一街道，对于大家来说，工作站是一个很好的交流、工作平台，更是委员之家。”

委员们所感受到的成效，也得益于各种“接地气”的工作制度的逐步完善。甘泉路街道政协委员联络组建立每季度一次的例会制度、委员轮流召集会议的轮值制度、每季度结合不同的主题参观考察制度等；石泉路街道政协委员联络组则建立了知情明政、联系居民区、反映社情民意、开展社区调研、参与基层协商等制度。

杜绝“走过场”

每天早上7点整，90岁的胡维周老伯，总会到真如港河段的步道散步。1979年搬来这里的他，亲眼见证这几年附近的变化。“以前违章搭建随处可见。前两年街道大整治，旧貌换新颜。”胡维周说，“拆违，是有政协委员参与的。他们确实办了实事！”

2017年2月5日，石泉路街道童家桥小区真如港河段因沿河小区违建私排污管、污水垃圾直排河道事件被媒体曝光。2月9日，石泉路街道政协委员联络组即组织8位委员，与人大代表、街道职能部门负责人、相关居民区代表一起，调研河道整治和小区拆违。委员们提出：拆违不能光靠街道一方单打独斗，要整合多元力量共同完成。

根据委员们的意见建议，街道细化完善了违建整治计划。此后，联络组又对街道河道整治和小区拆违情况组织了3次“回头看”。委员们还经常利用休息时间自行调研

走访。此外，拆违期间，街道邀请联络组政协委员作为第三方，参与居民协商议事会和听证会，从政策法规等方面开展宣传协商，对拆后再建的规划提出意见建议。

“街道依托委员联络组，充分发挥了政协委员的智力优势、协商优势和民主监督职能，带动基层干部和社区骨干工作积极性，并能整合各方力量，有力助推了街道拆违工作。”石泉路街道社区党建办相关负责人、石泉街道政协委员联络组联络员张颖说。

根据委员们的意见建议，石泉路街道总结形成了拆违“八步工作法”，以及“六个坚持”和“四个统一”的小区综合整治标准。2018年7月，石泉路街道25个居民区全部通过“无违建居村”创建验收，成为全区第一个“无违建街道”。

在长寿路街道，基层协商对区域社会治理的支撑作用同样明显。自2020年10月成立以来，长寿路街道政协委员联络组先后开展“提升苏河水岸环境功能，推进美丽街区建设”等协商议事活动7次，参与的全国、市、区三级委员累计撰写相关社情民意信息20余篇，其中不少建议已被采纳，切切实实助力区域发展。“在这个过程中，街道从组织、人员、场地等层面实现与联络组的全面对接，切实保障联络组在参与区域社会治理时不走过场、真正出力。”李刚说。

“下一步，普陀区政协将继续按照市政协‘五个好’标准和‘六个有’要求，积极开展‘协商于民’品牌建设。”区政协主席杭春芳表示，普陀区政协将在实践中不断健全完善工作机制、推动“协商于民”品牌创新发展。◀

长征镇政协委员工作站举行联络组 专题协商活动



9月3日上午，长征镇“协商于民”政协委员工作站举行联络组专题协商活动。区政协副主席严永强出席。

政协委员首先来到泾阳路口袋花园、建德“小外滩”等地，通过实地走访调研，对建德地区综合提升改造项目有了更为直观的感受。

受。

视察结束后，委员们还围绕“美丽街区——打造家门口的风景”的主题开展协商。

镇规建办、社建办分别就泾阳路美好

生活主题街区、建德地区社区综合治理项目做了介绍。驻镇区政协委员共话美丽街区建设，为泾阳路美好生活主题街区（口袋花园）项目提出具体发展意见。如：在建德地区综合改造过程中为社区赋予更多精神文化内涵，设计社区口号，让居民更有获得感、归属感、荣誉感；深度挖掘“花”文化，结合街区已有商业配套资源，培植园艺、鲜花等相关产业发展等。

长征镇“协商于民”政协委员工作站坐落在梅川路1255号，分为两处区域。会议室，兼具委员之家、委员议事厅、委员活动室、委员风采展示等功能。另一处则整合了长征镇

新时代文明实践分中心资源，增设了委员读书角、社情民意收集站等功能。

未来，这里将结合实际，充分发挥作用，组织好委员围绕基层社会治理开展好协商，努力打造符合长征特色的“协商于民”品牌，发挥专门协商机构的制度优势，助力城市软实力的提升。藉此契机，长征镇政协委员联络组将积极发挥阵地优势，组织政协委员围绕转型发展、民生保障、社会治理等方面，深入开展调查研究，精心组织各项视察，踊跃反映社情民意，依法搞好民主监督，积极主动参政议政，尽心竭力建言献策，为长征区域的建设增力赋能。◀



（上接第29页）陀深厚的科创基础和活力土壤，根植于普陀浓郁的“滨水文化”和历史底蕴。他强调，要抓住机遇、乘势而上，把海纳小镇打造成为西北门户与副中心驱动下的长三角科创与商贸中心“主引擎”、转型引领下的智能产业和智能生活“加速器”，擦亮普陀“数字化转型”金名片。他指出，普陀将以海纳小镇建设为主攻方向，全力跑出数字化转型“加速度”，推动城区数字化转型取得显

著成效，努力建设上海数字化高地。

本次论坛站在“新时代新征程”的高度，齐聚社会各界共同探讨海纳小镇建设和数字化转型，进一步激发数字经济活力，增强数字政府效能、优化数字社会环境、构建数字合作格局、筑牢数字安全屏障。与会者互学互鉴、协商建言、凝聚共识，携手推动普陀数字化转型工作育新机、开新局。◀

万里街道政协委员联络组开展 专题协商活动



9月22日下午，万里街道政协委员联络组开展“提升服务能级，打造品质万里”专题协商活动，区政协副主席欧阳萍出席。市、区两级政协委员，区政协委员联络室、社建委、万里街道及相关单位负责同志，街道居民区代表等参加活动。

委员们实地考察了“万里·未来家”、万里社区卫生服务中心，就项目的建设理念、工作成效、发展方向等听取了详细介绍。

万里街道党工委书记韦浩围绕街道“十四五”发展定位——建设“上海最具特色的品质化、舒适化、人性化的宜居社区”，全面介绍了街道今年以来在疫情防控、经济发展、党的建设、社区管理、平安建设、公共服务、精神文明等方面所做的工作和取得的成绩。

与会政协委员围绕打造“品质万里”，就如何进一步提升服务能级，开展协商议事。相关单位、街道职能部门负责人及居民区书记代表对委员们的建言进行了积极的回应，表示会认真思考委员们提出的意见建议，立足岗位、形成合力、落实行动。

欧阳萍对万里街道积极打造政协委员参与社区建设的平台表示肯定，就推进政协协商与基层协商有效衔接提出三点建议：一是要在机制贯通上下功夫，要让街道政协委员联络组的建设跟得上社区治理能力现代化、治理水平现代化的发展速度；二是要在方法联通上下功夫，解决问题过程中，既要发挥智慧、技术的优势，也要发挥群众工作经验的优势，要靠凝聚人的共识，形成对社区、家园共同管理的价值理念；三是要在功能融通上下功夫，在建设各类中心时，既要辐射最广的受益群体，又要聚焦亮点、打造特色。◀

谨防iOS共享功能容留的文宣后门的巨大网络安全问题

区政协民革界别

根据2020年手机行业统计数据，2020年全年中国大陆手机出货量约为3.7亿台，以iOS为操作系统苹果手机占10%市场占有率，以安卓为操作系统手机品牌合计占了剩余近90%的市场份额。纵观过去几年的苹果手机在大陆的销量，其始终保持在10—11%左右的市场占有率。又根据国家统计局数据，2020年中国手机上网人数为9.86亿人，从而得到了一个大概使用iOS系统苹果手机的存量用户有至少9千万人。

iOS系统自带有一项先进的可以在所有iOS系统之间共享图文信息的底层软件功能，具体功能表现为：一、类似短信的iMessage；二、基于icloud云账户的理论上可分享图片给所有iOS用户的共享相簿；三、基于icloud云技术的共享日历。以上功能是安卓系统手机不具有的。技术本身是先进的并且抱着开放友好的姿态丰富了用户的互联网生活。但以上三项功能都是基于流量应用，国内三大运营商系统无法对它们所传播的图文信息进行拦截管控，所以给了不法分子有机可乘的空间。

今年8月南方日报就曾以“垃圾信息攻陷“共享相簿””为题报道过不法分子滥用此功能的乱象。而2014年我就发现了此网络安全隐患并通过民革条线上报的关于iMessage垃圾信息的社情民意，后被上海市政协单篇采用转送全国政协。因为此功能的使用是基于流量的，所以这些功能几乎没有成本，垃圾信息大量入侵苹果系统的背后，已形成一

条完整的黑色产业链，这一乱象这些年愈演愈烈。涉及抖音网红推广、澳门博彩、色情产业卖淫、网购刷单等违法违规垃圾图片和文本信息把这三大iOS功能作为法外温床一般，在里面慢慢滋生。作为一个覆盖近亿人次的市场、商业、文化、宣传的灰色空间，它可以为经济驱动性的市场商业营销所用，当有境外势力和国内反华政治势力需要时，它也可以一样用作传播反华意识形态的阵地，作为文化宣传所用。作为网络安全的巨大隐患，防微杜渐迫在眉睫。

我们建议国家有关部门可以同时开展以下措施清除此网络安全隐患：

一、作为治本的措施，我们建议国家工信部门和国家网络安全部门约谈苹果公司。目前苹果中国用户的iCloud数据存储于中国贵州，据悉苹果已经拥有智能识别、举报并屏蔽iCloud图库中部分包含血腥、暴力、虐童等敏感内容的相关技术，我们可以要求苹果公司开发应用此技术在中国用户。

二、建议网警全网清除“相簿推”“日历推”等关键词、严厉打击从事销售此功能虚拟机软件和基于此功能开展营销业务的犯罪团伙。

三、建议苹果公司把默认关闭共享相簿和共享日历功能设置为手机的出厂设置，并在使用说明中以醒目的字体格式标注出此功能可能被用作垃圾信息的传播的用户提示。◀

关于防范和处置以不良资产投资为名的新形态非法集资活动的建议

区政协民盟界别

非法集资，是指未经国务院金融管理部门依法许可或者违反国家金融管理规定，以许诺还本付息或者给予其他投资回报等方式，向不特定对象吸收资金的行为，具有极大的社会危害性，防范和处置非法集资活动亦是国家当前的重点工作之一。目前常见的非法集资的表现形式，主要集中于“投资理财”、“财富管理”、“股权众筹”等，当前社会公众对上述常见形态的非法集资活动已有一定的认识和防范警惕意识。

然而当前一种以不良资产投资为名的新形态的非法集资活动正在兴起活跃。不良资产，即金融机构的风险类资产。金融机构通过打折的方式转让不良资产，合格投资者承接后通过再行交易转让或自行处置的方式实现收益。当前存在的以不良资产投资为名的非法集资活动主要表现形式有两种：一、以企业、有限合伙为主体，向社会公众以投资名义吸收资金用以向金融机构购买不良资产，并向投资人许诺还本付息，其自行承担项目盈亏；二、以企业、有限合伙为主体，向社会公众以投资名义吸收资金用以向金融机构购买不良资产，交易或处置后按事前约定的比例与投资人进行收益结算分成。上述两种形式都系典型的非法集资行为。

不良资产业务存在专业要求高、资金需求体量大、投资周期长、收益不确定等特点，属于高投资高风险项目。银监会早于2016年即下发《关于规范银行业金融机构信贷资

产收益权转让业务的通知》（（2016）82号文），强调不良资产投资者仅限于合格机构投资者，个人投资者参与认购的银行理财产品、信托计划和资产管理计划不得投资不良资产。同时对于机构投资者资金来源，应当实行穿透原则，不得通过嵌套方式直接或者间接变相引入个人投资者资金。故以不良资产为名的非法集资活动规模一旦扩大，至风险暴露时，将造成比常见形态非法集资活动更大的社会危害。

为防范此类新形态非法集资活动可能造成的严重社会危害性，贯彻国家对于非法集资活动“打早打小”的处理方针，作如下建议：

一、由各级地方政府处置非法集资牵头部门会同各监管、执法部门有针对性地对本辖区内是否存在以不良资产投资为名的非法集资活动进行排摸，发现后即行查处；

二、由金融监管部门指导监督各金融机构在对外转让不良资产时做好对于投资者资金来源的审核工作，防患于源头，形成长效机制；

三、通过新闻媒体宣传、下发宣传资料到各街道、社区等基层组织，向社会公众宣传此类新形态非法集资的表现形式、违法性及危害性，提高社会公众的防范警惕意识。

特此建议。◀

关于出台配套制度为基层法院减负以应对管辖标的提升的建议

区政协民盟界别

2021年9月17日，最高人民法院下发了《关于调整中级人民法院管辖第一审民事案件标准的通知》，明确了：“1.双方当事人均在或均不在本省的，当地中级法院管辖诉讼标的额在5亿以上；2.其中一方不在本省的，当地中院管辖诉讼标的额为1亿以上。”，此通知自2021年10月1日起实施。这大幅提高了基层法院的管辖标的额上限。

此次法院级别管辖标的大幅调整，将使各基层法院面对艰巨的挑战。一方面，未来案件将大幅下沉至基层。对于基层法院，常规的5亿管辖标准可基本涵盖本辖区内绝大部分的诉讼案件，这将使基层法官的工作量大幅上升；另一方面，高标的案件往往对应的是法律关系较为复杂、审判专业要求较高的疑难案件，这对于基层法院法官的专业能力提出了更高的要求。如无配套制度为基层法院法官减负，则可能会造成审判质量下降、法院人才流失、社会矛盾加剧等一系列问题。

为此，建议出台如下配套制度：

一、调整现阶段的三级法院遴选制度。

目前中高原向基层法院遴选法官多为逐年遴选，且遴选上的法官多为基层法院的办案骨干。考虑到此次管辖标的调整后未来基层法院办案压力进一步加剧，中高原未来的职

能更偏向于业务指导与管理，故可将逐年遴选转变为按需遴选，将更多业务骨干留在基层；

二、优化法官额流动制度，试点“以案定员”制度。即一方面，考虑到中院的法官助理的业务素养较高且常年接触大标的案件和疑难复杂案件，故继续坚持中高原法官助理初任法官下基层入额的政策，并鼓励各基层法院将中高原下基层入额的法官有针对性的配置到相应的合议庭处理此次调整后新增的大标的案件和疑难复杂案件；另一方面，原中高原下各基层法院挂职锻炼的制度，应由平均分配至各基层法院改为员随案动，将更多的中高原法官倾斜输送到案件数量多的基层法院，并相应提高下基层挂职锻炼的员额数和频次，将中高原法官先进的审判经验及业务能力输送到基层；

三、加强、优化基层法院法官的教育培训工作。当前基层法院法官因案件多、工作压力大，自我学习的时间较少，日常的单位组织培训也存在时长短，内容浅、形式单一等问题。故为了帮助基层法院法官更好地面对案件标的增大、专业要求增高的挑战，应增加基层法官培训的时长和种类。可按分级分类的方针制定培训计划，在理论培训的基础上加设实务实践课程，并安排中高原法官下基层带教指导。◀

文化产业股权投资中遇到的问题及建议

区政协科技科协界别 廖芳

文化产业增加值在整体经济进入“新常态”的背景下处于中高速稳定增长状态，“十三五”时期增速稳定在11%—13%之间。但文化产业股权投资基金的发展并不稳定。2010年开始，文化产业股权投资基金在管理规模、年募资金额、年投资金额等方面都呈现高速增长趋势，2016年达到高峰，2017年开始呈现下滑态势，投资规模和投资事件数量双下降，上市公司融资和股权投资水平持续几年处于低位。可以认为，我国的文化产业股权投资趋势，正在脱离正常的社会投资平均水平线。我们分析原因如下：

一、文化产业管控的特殊性

文化产业具有经济性和意识形态性双重特质，意识形态功能是其本质属性。人们在使用、享受文化产品时，会潜移默化地被文化产品所传达的价值观影响，进而对全社会的精神结构产生影响。

所以，文化产业的管控较其他领域具有特殊性，文化产业从业企业在经营过程中，需要申请相关资质。

据不完全统计，不同细分领域的文化企业在经营过程中，可能需要申请以下资质：

序号	生效时间	发布单位	文件名称	对应资质
1	2011.01.08	国务院	《互联网信息服务管理办法》	网络文化经营许可证
2	2015.08.28	原国家广播电视总局、原信息产业部	《互联网视听节目服务管理规定》	信息网络传播视听节目许可证
3	2016.03.10	原国家新闻出版广电总局、工业和信息化部	《网络出版服务管理规定》	网络出版服务许可证
4	2016.12.01	国家互联网信息办公室	《互联网直播服务管理规定》	直播备案
5	2017.06.01	国家互联网信息办公室	《互联网新闻信息服务管理规定》	互联网新闻信息服务许可证
6	2017.09.01	工业和信息化部	《电信业务经营许可管理办法》	增值电信业务许可证
7	2017.09.20	原国家新闻出版广电总局	《新闻出版广播影视“十三五”发展规划》	广播电视节目制作经营许可证

过去十年，互联网、移动互联网与细分文化产业的融合，催生了数字文化产业的蓬勃发展。短视频平台、音频平台、移动端资讯平台、网络文学平台等细分领域，都成长出一批优秀的企业。这些平台的运营主体以民营企业为主，其经营方式灵活，属于新技术、新模式、新业态。在面对行业监管政策时，他们可能因为业务形态在原有管理规定中没有准确描述，或因资质办理时间窗口等问题不能及时取得相关运营资质，不能满足业务运行的合法合规性。

资质的管理和发放影响着所有相关企业，给一些规范经营的企业带来较大的不确定性，吓退了投资风险相对谨慎的人民币基金，影响了企业融资，也导致企业无法在A股上市。

此外，因为意识形态管理在很多时候受国际、国内环境的影响，具体政策的不确定性较大，也可能给产业发展带来较为严重的短期影响。

二、文化股权投资基金退出困难

1、文化企业在A股上市较为困难

文化企业上市困难的原因主要有以下几个：

一是如上文所述，部分企业所从事的业务需要相关的资质，但是有些资质的申请较为困难，导致企业经营合规性存在问题，不能上市；

二是文化企业尤其是文创企业本身对人的依赖较重，产品难以复制，较难规模化，持续盈利能力不好论证，完全按照制造业等行业的评估标准，上市难度较大；

三是在国家提倡经济“脱虚向实”的过程中被误伤，虽然精神产品生产行业和服务

行业已经是实体经济的重要组成部分，但由于2015年前后上市传媒企业因投资、炒作、估值虚高等资本运作带来了不好的影响，所以监管部门对传媒、影视、游戏以及一些互联网企业等轻资产公司上市及并购政策收紧。

2、资金出境困难，人民币基金不能分享文化企业海外上市的红利

根据国家发展改革委关于发布境外投资敏感行业目录（2018年版）的通知（发改外资【2018】251号），新闻传媒以及影城、娱乐业、体育俱乐部、在境外设立无具体实业项目的股权投资基金或投资平台，均属于限制境外投资的行业。虽然国家仍允许具有真实合规的对外投资目的的资金出境，但实操层面在不同地域、不同时间结果也不同，不确定性较大。

3、二级市场并购等受限

2016年下半年以来，考虑到游戏、VR、影视、互联网金融等轻资产类企业跨界并购可能会面临商誉大幅减值的风险，证监会进一步加强了影视、娱乐类企业并购审核。2016年当年被否的24起重大并购重组中，就有11起为软件与信息行业、文化娱乐行业，占比接近一半。

上市公司是产业并购最重要的主体之一，文化上市公司募资难导致其并购能力大幅降低，市场活跃度也下降，股权投资基金通过并购方式退出的可能性减少。

建议：

由于文化产业股权投资正处于持续恶化的趋势当中，需要在风险可控的原则下及时调整政策，出台适度松绑之策，鼓励私募基金在文化产业的投资，鼓励文化企业上市融资，鼓励文化科技企业在科创板上市。◀

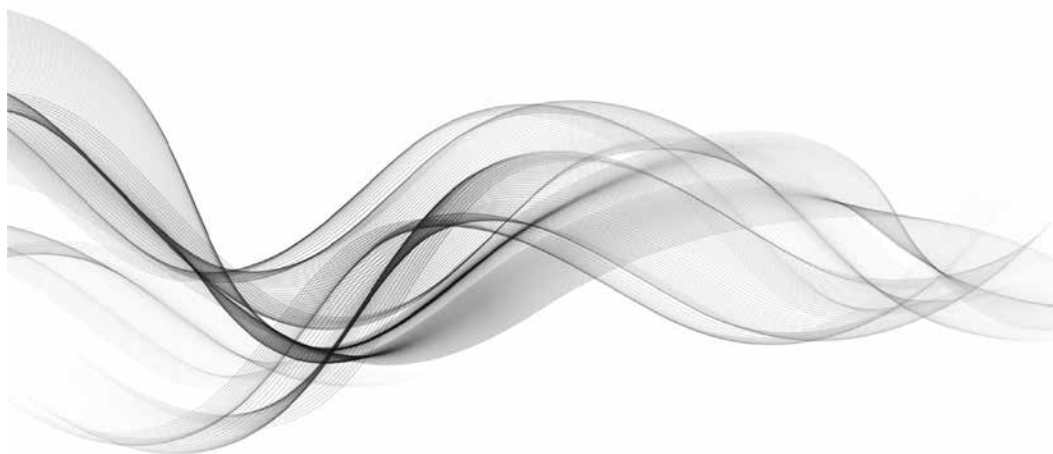
2021年9月份大事记

8日	接待成都市政协经济委调研。区政协副主席严永强参加。
15日	召开“两院”工作情况通报会。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长许为民出席。 召开2021年度第三次中心组（扩大）学习会。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长许为民出席。 召开“加快普陀区优质教育资源建设，提升对高素质科技创新人才的吸引力”专题协商会。区政府副区长王珏、区政协副主席欧阳萍出席。
16日	举办2021年度宣传工作沙龙。区政协副主席严永强出席。
29日	区政协与市政协地区政协联络指导组联合举办2021“苏州河论坛”。市政协副主席虞丽娟，区委书记姜冬冬，市政协常委、地区政协联络指导组组长于秀芬，区委副书记、代区长肖文高，区人大常委会主任罗勇伟，区人大常委会党组书记谈上伟，区政协主席杭春芳，区委副书记周艳等四套班子领导出席。

2021年10月份大事记

13日	召开区第十一次党代会报告征求意见座谈会。区政协主席杭春芳、区委副书记周艳出席。
15日	召开专委会设置调研会。区政协副主席欧阳萍出席。
20日	赴市政协参加提案工作经验交流会。区政协副主席严永强参加。

- 20—22日 举办长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议。上海市普陀区政协主席杭春芳，江苏省盐城市政协主席陈红红，浙江省台州市政协主席陈伟义，安徽省黄山市政协主席路海燕，普陀区政协副主席欧阳萍、严永强，区政协秘书长人选钱军梅出席。
- 25日 召开专委会设置调研会。区政协副主席欧阳萍出席。
- 26日 赴市政协参加政协系统党的建设工作经验交流会。区政协主席杭春芳、秘书长人选钱军梅参加。
- 27日 市政协地区政协联络指导组来普陀调研协商于民工作。区政协主席杭春芳、副主席严永强、秘书长人选钱军梅参加。
- 28日 参加区2021年“军事日”活动。区政协主席杭春芳，副主席欧阳萍、严永强，秘书长人选钱军梅参加。



长三角“三市一区”第五次政协主席联席会议



